

Информация

о нарушениях бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, выявленных по результатам проверок организаций культуры, проведенных в 1 полугодии 2025 года территориальными органами Министерства финансов

В соответствии с пунктом 110 Плана основных направлений работы Министерства финансов на 2025 год в январе-июне 2025 года территориальными органами Минфина проведены проверки 31 организации культуры (Главное управление культуры Минского облисполкома, управление культуры Могилевского облисполкома, 11 отделов (секторов) культуры гор(рай)исполкомов, 18 учреждений культуры) и коммунального унитарного дочернего предприятия «Управление капитального строительства Сморгонского района» по вопросу соблюдения законодательства при получении и использовании (расходовании) бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию государственной программы «Культура Беларуси».

Проведенными проверками различного рода нарушения на общую сумму **1 653 023,16 рубля** выявлены во всех проверенных организациях, в том числе незаконно полученных бюджетных средств - **1 238 923,44 рубля**, средств бюджета, использованных с нарушением бюджетного законодательства – **391 075,89 рубля**; вреда и прочих нарушений – **5 023,83 рубля**. Предотвращено незаконного получения или с нарушением законодательства бюджетных средств – **59 926,52 рубля**; сумма неэффективно использованных бюджетных средств составила **65 001,51 рубля**.

Наибольшие суммы нарушений законодательства выявлены в учреждении «Национальный художественный музей Республики Беларусь» (363 314,56 рубля), государственном учреждении «Национальный исторический музей Республики Беларусь» (185 421,19 рубля), государственном учреждении «Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно» (152 011,98 рубля), отделе культуры Речицкого райисполкома (146 943,26 рубля), государственном учреждении культуры «Ветковский музей старообрядчества и белорусских традиций имени Ф.Г. Шклярова» (114 580,05 рубля), отделе культуры Гомельского горисполкома (113 106,58 рубля), секторе культуры Лельчицкого райисполкома (84 746,16 рубля), секторе культуры Брестского райисполкома (63 056,14 рубля), учреждении образования «Белорусская государственная хореографическая гимназия-колледж» (60 597,45 рубля), секторе культуры Мостовского райисполкома (52 022,71 рубля), отделе культуры Новополоцкого горисполкома (48 570,86 рубля), государственном учреждении «Центр культуры «Витебск» (33 806,02 рубля).

Проведенными проверками установлены следующие основные нарушения:

несоблюдение требований Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Положение № 641), в части оплаты за счет бюджетных средств расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью: неполного восстановления в бюджет прямых расходов на оплату труда и косвенных расходов на оплату коммунальных услуг. Указанный вид нарушений установлен в 21 из 32 проверенных организаций (65,6 %) на сумму **803 071,68 рубля** или **49,1 %** от общей суммы выявленных нарушений. Наибольшие суммы нарушений, связанных с несоблюдением требований Положения № 641, выявлены в государственном учреждении «Национальный исторический музей Республики Беларусь» (168 590,27 рубля), учреждении «Национальный художественный музей Республики Беларусь» (144 722,34 рубля), государственном учреждении «Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно» (134 695,75 рубля), отделе культуры Гомельского горисполкома (96 449,28 рубля), отделе культуры Речицкого райисполкома (57 797,95 рубля), секторе культуры Лельчицкого райисполкома (30 004,89 рубля), государственном учреждении культуры «Ветковский музей старообрядчества и белорусских традиций имени Ф.Г. Шклярова» (28 953,82 рубля).

Так, например, в **учреждении «Национальный художественный музей Республики Беларусь»** вследствие содержания в 2022-2024 годах за счет бюджетных средств от 2,0 до 5,5 штатных единиц рабочих профессий (контролер билетов, гардеробщик, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, слесарь по ремонту и обслуживанию систем кондиционирования и вентиляции, слесарь-сантехник, уборщик помещений и уборщик территории), фактически приходящихся на приносящую доходы деятельность, незаконно получены средства на общую сумму 144 722,34 рубля.

В **государственном учреждении «Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно»** в результате невозмещения в бюджет за счет средств от приносящей доходы деятельности косвенных расходов (коммунальные услуги), а также невозмещения расходов на оплату труда ведущего архивиста, архивиста, архивиста-реставратора, оказывающих платные услуги в свое основное рабочее время и ставки которых содержались за счет средств республиканского бюджета, допущено использование средств бюджета с нарушением бюджетного законодательства на общую сумму 134 695,75 рубля.

В **государственном учреждении «Национальный исторический музей Республики Беларусь»** в результате введения в штатные расписания по бюджету ставок кассиров по продаже билетов, должностные обязанности

которых напрямую связаны с оказанием платных услуг по внебюджетной деятельности, допущено незаконное получение бюджетных средств в сумме 134 695,45 рубля.

Вследствие содержания за счет бюджетных средств ставок рабочих профессий (уборщики помещений, рабочие по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений, уборщики территории, гардеробщики, слесарь-сантехник, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования), фактически приносящих на приносящую доходы деятельность, на оплату труда указанных работников в 2022 году из бюджета незаконно получено денежных средства на общую сумму 10 330,82 рубля.

В связи с тем, что платные услуги по проведению экскурсий, образовательных лекториев в филиалах музея оказывались работниками, содержащимися за счет средств бюджета, в свое основное рабочее время (научные сотрудники, музейные смотрители, администраторы), тогда как возмещение в бюджет расходов на заработную плату за счет средств от приносящей доходы деятельности указанных специалистов не производилось, допущено незаконное получение средств из бюджета на общую сумму 22 928,59 рубля.

*нарушения, связанные с выплатой заработной платы, в том числе нарушения установленного порядка расчета среднего заработка для выплаты отпускных; излишнее начисление заработной платы по причине неправильного установления тарифного оклада (разряда); нарушения при выплате премий; завышение фонда материальной помощи; нарушения при оплате компенсации за неиспользованный отпуск; содержание сверхштатных должностей; премирование работников за счет внебюджетных средств при наличии просроченной кредиторской задолженности по платежам в бюджет; неверное установление надбавки за стаж работы; неверный расчет среднего заработка работникам, направленным в командировку и на курсы повышения квалификации; необоснованное заключение контракта на период нахождения работника в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет и установления надбавки за работу на условиях контрактной формы найма; неверный расчет доплат за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника; выплата заработной платы за фактически неотработанное время по совместительству; начисление надбавок за квалификационную категорию при отсутствии документов, подтверждающих ее присвоение; перерасход планового фонда оплаты труда и другие. Указанный вид нарушений установлен в 27 из 32 проверенных организаций (84,4 %) на сумму **620 164,23 рубля** или **37,9%** от общей суммы выявленных нарушений. Наибольшие суммы нарушений, связанных с выплатой заработной платы, выявлены в учреждении «Национальный художественный музей Республики Беларусь» (202 779,26 рубля), государственном учреждении культуры «Ветковский музей*

старообрядчества и белорусских традиций имени Ф.Г. Шклярова» (85 626,23 рубля), отделе культуры Речицкого райисполкома (71 858,81 рубля), секторе культуры Лельчицкого райисполкома (53 196,16 рубля), отделе культуры Новополоцкого горисполкома (48 570,86 рубля), учреждении культуры «Могилевский областной методический центр народного творчества и просветительской работы» (18 928,79 рубля), государственном учреждении «Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно» (17 224,08 рубля), отделе культуры Гомельского горисполкома (16 657,30 рубля), секторе культуры Брестского райисполкома (14 591,47 рубля), секторе культуры Кореличского райисполкома (10 663,30 рубля), государственном учреждении «Городской центр культуры» г. Гомель (10 461,50 рубля), секторе культуры Мостовского райисполкома (9 916,50 рубля), государственном учреждении «Центр культуры «Витебск» (9 537,38 рубля).

Например, в **учреждении «Национальный художественный музей Республики Беларусь»** в нарушение требований раздела 1 «Общая часть» Рекомендаций по межотраслевым нормам труда на работы по техническому обслуживанию административных, общественных зданий, сооружений, санитарному содержанию помещений административных, общественных и производственных зданий, прилегающей к зданиям территории, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.06.2021 № 68, от 12.04.2024 № 42, от 27.09.2024 № 83, в штатное расписание музея без учета фактического объема и повторяемости работ было излишне введено от 5,5 до 6,25 штатных единиц уборщика помещений. В результате музеем допущено завышение фонда оплаты труда и, как следствие, незаконное получение средств из бюджета на сумму 202 779,26 рубля.

В государственном **учреждении культуры «Ветковский музей старообрядчества и белорусских традиций имени Ф.Г. Шклярова»** в нарушение приложения 7 к Рекомендациям по нормативам численности работников государственных театрально-зрелищных и культурно-просветительских организаций, утвержденным приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.06.2021 № 81, в штатное расписание была включена и содержалась за счет средств бюджета единица заместителя директора по научной работе, не предусмотренная штатными нормативами, а также единица научного сотрудника сверх установленных штатных нормативов, что повлекло незаконное получение из бюджета в сумме 84 834,58 рубля.

В нарушение пунктов 3, 8, 9 Типовых штатов областных методических центров народного творчества; районных методических центров народного творчества и культурно-просветительской работы; городских методических центров народного творчества и культурно-просветительской работы; районных и городских домов, дворцов культуры; районных, городских центров ремесел, народного искусства; центральных домов культуры, центров

национальных культур, сельских домов культуры; центров, домов, клубов фольклора, народного творчества, народного искусства; сельского клуба; клубов-библиотек, библиотек-клубов, клубов-музеев, домов социальных услуг, домов свободного времени и др.; районных музеев; групп централизованного хозяйственного обслуживания учреждений культуры при отделе культуры райисполкома; централизованных библиотечных систем, утвержденных приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.01.1996 № 5, в штатные расписания учреждений культуры, подчиненных **отделу культуры Речицкого районного исполнительного комитета**, при наличии установленных нормативов читателей и книговыдач в год, были включены сверх установленных нормативов и содержались за счет средств бюджета 0,75 штатной единицы библиотекаря; при общей площади уборки до 500 кв. м включены сверх установленных нормативов 1,25 штатные единицы уборщика помещений, а также содержалась штатные единицы звукорежиссера и заведующего хозяйством, не предусмотренные типовыми штатами. В результате учреждением допущено незаконное получение средств из бюджета в общей сумме 70 748,83 рубля.

Аналогично в подведомственных **сектору культуры Лельчицкого района** учреждениях содержалась сверхнормативные 0,5 штатной единицы библиотекаря и 1,0 штатная единица инженера-энергетика, не предусмотренные типовыми штатами, что повлекло незаконное получение средств бюджета в общей сумме 52 122,39 рубля.

В **отделе культуры Новополоцкого горисполкома** в нарушение требований пункта 3 Типовых штатов районных и городских домов, дворцов культуры, утвержденных первым заместителем министра культуры и печати В.А. Гилеп 22.12.1995, пункта 8 Общих условий введения должностей специалистов и иного персонала в учреждениях клубного типа, научно-методических центрах и иных культурно-просветительных учреждениях, утвержденных приказом Министерства культуры и печати от 01.01.1996 № 5, в результате содержания сверхштатной должности художественного руководителя допущено незаконное получение средств из бюджета в сумме 40 774,96 рубля.

В нарушение требований пункта 4 приложения 5 к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 «Об оплате труда работников в сфере культуры» по причине неверно установленного тарифного разряда заведующему Центра ремесел и традиционной культуры ГУК «Центр культуры г. Новополоцка» допущено излишнее начисление и выплаты заработной платы в размере 5 491,73 рубля.

В **учреждении культуры «Могилевский областной методический центр народного творчества и просветительской работы»** в нарушение абзаца 3 подпункта 2.7 пункта 2 постановления Министерства культуры Республики Беларусь от 23.05.20274 № 60 «О типовых штатах и нормативах

численности работников методических центров народного творчества (культурно-просветительной работы) и клубных организаций» были введены две должности служащих методического центра не предусмотренные типовыми штатами, в результате чего допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в общей сумме 13 702,50 рубля.

В нарушение подпунктов 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 пункта 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям служащих работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, по причине установления работникам методического центра завышенных тарифных разрядов, учреждением допущено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства на оплату их труда в общей сумме 5 226,29 рубля.

В отделе культуры Речицкого райисполкома в нарушение пункта 6 приложения к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 02.11.2012 № 74 «О типовых штатах и штатных нормативов численности работников детских школ искусств» (далее – Постановление № 74) в штатное расписание детской школы искусств при численности от 601 и более учащихся включена сверх установленных нормативов штатная единица заведующего хозяйством, на содержание которой незаконно получено из бюджета 8 760,73 рубля.

Аналогичные нарушения требований Постановления № 74 в части содержания сверхнормативных 0,50 штатных единиц рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений и 0,50 – уборщика служебных помещений допущены **отделом культуры Гомельского городского исполнительного комитета**. Сумма незаконных расходов бюджетных средств составила 16 657,30 рубля.

излишняя оплата коммунальных услуг. Указанный вид нарушений установлен в 7 проверенных организациях (21,9 %) на общую сумму **121 700,36 рубля** или **7,4 %** от общей суммы выявленных нарушений. Наибольшие суммы данного вида нарушения выявлены в учреждении образования «Белорусская государственная хореографическая гимназия-колледж» (44 285,89 рубля), секторе культуры Брестского райисполкома (43 793,11 рубля), государственном учреждении «Национальный исторический музей Республики Беларусь» (16 438,91 рубля), отделе культуры Речицкого райисполкома (15 733,77 рубля).

Например, в **учреждении образования «Белорусская государственная хореографическая гимназия-колледж»** в нарушение требований пунктов 59

и 98 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 (далее – Правила № 609), в проверяемом периоде РУП «Минскэнерго» производилось непропорциональное распределение тепловых потерь между объектами абонента: учебно-административный корпус и общежитие (жилой фонд), что привело к необоснованному предъявлению к оплате гимназии-колледжу расходов за потребленную тепловую энергию в виде тепловых потерь, подпитки и утечки в трубопроводах, расположенных до приборов учета тепловой энергии. В результате произведенного перерасчета сумма бюджетных средств, использованных учреждением образования с нарушением законодательства, составила 38 204,94 рубля.

В результате завышения предъявленных РУП «Минскэнерго» к оплате завышенных объемов потребленной электроэнергии допущено использование бюджетных средств с нарушением законодательства в размере 6 080,95 рубля.

В секторе культуры Брестского райисполкома в нарушение части 2 пункта 4, абзаца 3 части 1 пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, подпункта 97.6 пункта 97, пункта 98 Правил № 609 по причине неправильного определения удельного веса отапливаемых помещений Комаровского СДК и ГУО «Знаменская детская школа искусств» в общем объеме отапливаемых помещений, поставщиками тепловой энергии ОАО «Комаровка», ОАО «Батчи Агро», ОАО «Дубравушка агро» было излишне предъявлено к оплате, а сектором культуры оплачено сверх фактического потребления за 165,37 Г/калл электроэнергии, что повлекло незаконное получение средств районного бюджета в сумме 43 793,11 рубля.

В государственном учреждении «Национальный исторический музей Республики Беларусь» в нарушение требований пунктов 4, 9 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Министерства энергетики Республики Беларусь от 27.02.2017 № 15/6, а также пункта 116 Правил № 609 музею предъявлялись расходы на оплату электрической и тепловой энергии по тарифам, не соответствующим группе потребителей. В результате музеем было излишне оплачено бюджетные средства на общую сумму 16 438,91 рубля.

При проверке **отдела культуры Речицкого райисполкома** установлено, что в нарушение подпункта 6.1 пункта 6 Методических указаний по нормированию потребления тепловой и электрической энергии в учреждениях

и организациях социальной сферы, утвержденных протоколом заседания коллегии Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 05.07.2005 № 4, были завышены удельные отопительные характеристики зданий 22 клубных учреждений, что повлекло завышение норм расхода топлива (торфобрикета и дров) и, как следствие, использование отделом культуры средств бюджета с нарушением законодательства в сумме 15 733,77 рубля.

завышение объемов и стоимости строительно-монтажных работ. Указанный вид нарушений установлен в 3 проверенных организациях (9,4 %) на общую сумму **29 012,58 рубля** или **1,8 %** от общей суммы выявленных нарушений (учреждение «Национальный художественный музей Республики Беларусь (15 812,96 рубля), коммунальное унитарное дочернее предприятие «Управление капитального строительства Сморгонского района» (8 563,06 рубля), сектор культуры Брестского райисполкома (4 636,56 рубля).

Например, в **учреждении «Национальный художественный музей Республики Беларусь»** установлены факты неверного применения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, необоснованного применения коэффициента стесненности, включения в акты фактически невыполненных работ, завышения количества и стоимости материальных ресурсов. В результате незаконное получение средств из бюджета составило 15 643,25 рубля.

В коммунальном унитарном дочернем предприятии «Управление капитального строительства Сморгонского района» в нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» в акты сдачи-приемки выполненных строительных работ по объекту «Строительство мемориального комплекса по линии противостояния 1915-1917 годов в Первую мировую войну в г. Сморгонь» был включен не предусмотренный проектно-сметной документацией вид работ, что привело к увеличению стоимости строительства на общую сумму 8 412,52 рубля.

В нарушение пункта 57 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450, предприятием не была произведена и не предъявлена генеральному подрядчику индексация неотработанной части текущих авансов по объекту строительства «Застройка микрорайона №31 в г. Сморгонь 4 948,70 рубля.

недовзыскание с арендаторов и ссудополучателей коммунальных и эксплуатационных расходов. Указанный вид нарушений на общую сумму **5 023,83 рубля**, или **0,3 %** от общей суммы выявленных нарушений,

установлен в 5 проверенных организациях (15,6 %) (учреждение культуры «Кобринский Дворец культуры», отдел культуры Речицкого райисполкома, сектор культуры Лельчицкого райисполкома, сектор культуры Мостовского райисполкома, сектор культуры Краснопольского райисполкома);

завышение транспортных расходов (излишне списание топлива) на общую сумму **6 613,00 рубля**, или **0,4 %** от общей суммы выявленных нарушений, установлено в 4 проверенных организациях (12,5 %) (государственное учреждение «Центр культуры «Витебск», учреждение «Гомельский областной музей военной славы», сектор культуры Мостовского райисполкома, государственное учреждение «Национальный исторический музей Республики Беларусь»);

переплата командировочных расходов на общую сумму **2 485,71 рубля**, или **0,1 %** от общей суммы выявленных нарушений, допущена в 5 проверенных организациях (15,6 %) (сектор культуры Брестского райисполкома, учреждение «Гомельский областной музей военной славы», сектор культуры Лельчицкого райисполкома, сектор культуры Мостовского райисполкома, сектор культуры Краснопольского райисполкома).